



Prof. dr. C. Ryngaert  
Voorzitter  
Commissie van advies inzake volkenrechtelijke vraagstukken

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**  
Noortje van Rijssen  
T 06-25718158

Datum 29 juni 2023  
Betreft Adviesaanvraag over het VN-verdrag staatsimmunititeit

Geachte heer Ryngaert,

Op 19 mei 2006 heeft de Commissie van advies inzake volkenrechtelijke vraagstukken (CAVV) haar advies uitgebracht over het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de immuniteit van rechtsmacht van staten en hun eigendommen (New York, 2 december 2004). De CAVV heeft destijds geadviseerd dat het Koninkrijk der Nederlanden partij zou moeten worden bij het VN-verdrag.

Na het CAVV-advies in 2006 heeft de jurisprudentie omtrent staatsimmunititeit zich ontwikkeld. In de Nederlandse rechtspraak wordt een groot deel van de verdragsrechtelijke regels inzake staatsimmunititeit al toegepast vanwege het bestaan van internationaal gewoonterecht op dit terrein. Nederland zet zich in voor de bevordering van de ontwikkeling van de internationale rechtsorde op grond van de Nederlandse Grondwet. Nu gebleken is dat ook de Nederlandse rechters de bepalingen van het VN-verdrag grotendeels zien als een weergave van het internationaal gewoonterecht, is partij worden bij het verdrag dat deze regels vastlegt een voor de hand liggende volgende stap. Dit komt de rechtszekerheid ten goede en maakt de regels inzake staatsimmunititeit inzichtelijker en toegankelijker. Daarom wordt waarde gehecht aan de toetreding tot het verdrag door het Koninkrijk.

De regering heeft dan ook op 3 februari 2022 een voorstel van rijkswet tot goedkeuring van het VN-verdrag met het nader rapport naar aanleiding van het advies van de Raad van State van het Koninkrijk toegestuurd aan de Tweede Kamer. Na een schriftelijke uitwisseling met de vaste commissie voor Buitenlandse Zaken van de Tweede Kamer, vond op 13 juni jl. het plenair debat in de Tweede Kamer



plaats in het kader van de uitdrukkelijke parlementaire goedkeuringsprocedure die voor dit verdrag wordt gevolgd. Voorafgaand aan het debat hebben de leden Kat, Piri en Van der Lee een amendement ingediend op de goedkeuringswet (zie Kamerstukken 2022-2023, 36027 (R2160), nr. 9 in bijlage).

**Datum**

29 juni 2023

**Onze referentie**

Min-BuZa.2023.15475-46

Tijdens het plenaire debat werd gerefereerd aan het advies van de CAVV over het VN-verdrag staatsimmunititeit uit 2006 en de opportuniteit van het partij worden bij dit verdrag in het licht van de veranderde omstandigheden sinds het aannemen van het verdrag in 2004. Om die reden heb ik de Tweede Kamer toegezegd de CAVV opnieuw advies te vragen betreffende het VN-verdrag staatsimmunititeit. Ik zou het op prijs stellen als de CAVV in een advies kan aangeven hoe zij aankijkt tegen toetreding tot het verdrag door het Koninkrijk der Nederlanden, in het bijzonder in het licht van en met een appreciatie van:

- a) het voorgestelde amendement van D66/PvdA/GL over het maken van een voorbehoud bij artikel 11, tweede lid, sub c en d, van het verdrag in relatie tot andere internationaalrechtelijke verplichtingen van Nederland, in het bijzonder het Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer en het Verdrag van Wenen inzake consulaire betrekkingen;
- b) de risico's van interpretatieverschillen, in het bijzonder van het begrip "commerciële doeleinden" in de artikelen 18 en 19 van het verdrag, tussen rechters in bij het verdrag aangesloten staten en of dergelijke risico's zouden moeten leiden tot het afleggen van een verklaring of een voorbehoud bij deze artikelen; en
- c) de internationale discussie over de confiscatie van Russische vermogensbestanddelen en gelet daarop de verhouding tussen de confiscatie daarvan en staatsimmunititeit.

Hierbij verzoek ik u en uw Commissie om in het licht van deze toezegging een advies op te stellen en daarbij eveneens aan te geven hoe eventuele voorbehouden zouden kunnen luiden bij de artikelen 11, 18 en 19 van het verdrag als de CAVV tot de conclusie komt dat dit noodzakelijk en/of wenselijk is.



De CAVV wordt verzocht dit advies zo spoedig mogelijk te verlenen opdat het advies in het vierde kwartaal van dit kalenderjaar met het parlement kan worden gedeeld. Pas na ontvangst van het advies en de kabinetsreactie daarop, zal de behandeling van het wetsvoorstel van goedkeuring van het VN-verdrag staatsimmunititeit worden voortgezet.

**Datum**

29 juni 2023

**Onze referentie**

Min-BuZa.2023.15475-46

Hoogachtend,

  
W.B. Hoekstra

Minister van Buitenlandse Zaken